

# 连州保安清远市宝晖新材料有限公司 “8·24”一般物体打击事故 调查报告评估报告

2023年8月24日上午8时22分许，连州市保安镇新塘工业园内的清远市宝晖新材料有限公司发生一起工作人员在工作期间因皮革材料堆垛滚落砸到身体受伤，经送往连州市人民医院抢救无效死亡的生产安全事故。

事故发生后，8月30日成立连州市“8·24”一般物体打击事故调查组（以下简称事故调查组）并展开调查，调查报告经清远市安委办审核后，12月13日，连州市人民政府批复结案，并分别落实对相关责任单位和责任人员的责任追究。根据《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（粤安办〔2023〕122号）工作要求，2024年10月16日，连州市安委办成立由原事故调查组有关单位人员组成事故评估组（以下简称“评估组”），依据《连州保安清远市宝晖新材料有限公司“8·24”一般物体打击事故调查报告》，梳理出事故责任追究，事发属地工业园及有关部门履行监管职责、落实事故整改措施情况开展评估。

## 一、评估工作组织及开展情况

连州市安全生产委员会办公室组织市府办、市应急管理局、市检察院、市总工会、市公安局、市工业和信息化局有

关人员组成的评估组，按照要求对“8·24”事故责任追究和整改落实情况开展了相关评估工作。评估工作以《连州保安清远市宝晖新材料有限公司“8·24”一般物体打击事故调查报告》和落实批复意见通知等相关文件为依据，通过资料审查、座谈问询、查阅文件及现场核查等方式，完成对连州保安清远市宝晖新材料有限公司“8·24”一般物体打击事故责任追究和整改措施落实情况的评估工作，经综合评估，评估组认为事故责任追究已基本落实到位；各有关单位也基本落实了事故防范和整改措施的各项建议。

## 二、事故责任追究落实情况

对照《连州市人民政府关于同意连州保安清远市宝晖新材料有限公司“8·24”一般物体打击事故调查结案的批复》要求，梳理事故责任追究落实情况如下：

### （一）行政处罚的人员

连州市应急管理局对事故责任人员清远市宝晖新材料有限公司总经理、企业主要负责人罗某明处人民币 35187.04 元（叁万伍仟壹佰捌拾柒元肆分）的罚款，于 2024 年 5 月 28 日前已全部缴清。安全管理人员许某皆处人民币人民币 23492.93 元（贰万叁仟肆佰玖拾贰元玖角叁分）的罚款，于 2024 年 5 月 28 日前已全部缴清。

### （二）事故责任单位的处理

清远市宝晖新材料有限公司对本次事故负有主要责任，连州市应急管理局依法对该企业处以罚款人民币 350000 元

（叁拾伍万元整），2024年5月9日下达处罚决定，2024年5月28日前罚款金额已全部缴清。

### （三）其他处理情况

清远市宝晖新材料有限公司作为事故责任单位，在本次事故中未认真落实主体责任制，对员工岗前培训不到位，对企业作业空间存在的安全生产隐患未能及时消除。连州市安委办于2023年12月8日对企业主要负责人苏某君进行约谈。

清远民族工业园管委会作为属地政府，在本次事故中存在对安全生产检查不严，监管力量薄弱，专业人员不足，安全宣传力度不够的情况。连州市安委办于2023年12月8日对管委会分管安全生产负责人刘某明进行约谈。

连州市应急管理局作为安全生产监管部门，在本次事故中存在安全生产监管薄弱，对企业安全宣传教育不严，督促企业落实安全生产主体责任不到位的情况。连州市安委办于2023年12月8日对连州市应急管理局分管副局长何某志进行约谈。

连州市纪委对相关部门和责任人进行了处理，其中对清远民族工业园管委会原副主任李某兵、现任副主任刘某明给予责令检查，清远民族工业园管委会规划建设办公室副主任邓某东给予党内警告处分。

## 三、事故整改措施落实情况

### （一）事故发生单位整改措施落实情况

清远市宝晖新材料有限公司在事故发生后，针对此次生产安全事故，强化了企业安全管理，一是对事故现场进行现

场分析，调查取证，询问在场作业人员，实事求是的分析事故发生经过，鉴证人员的口供，查实事故真正原因。二是对事故相关责任人进行处理，同时强化各级层面的主体责任，补充制定更加严格的处罚机制，以提升各级人员对安全的重视。三是加强员工的安全教育培训，特别是新入职员工的培训，通过查阅资料，该公司在新员工培训中培训内容较有针对性，注重对各个岗位存在的危险点进行培训，提高员工安全防范意识，教育员工按安全规程作业。每个月至少一次对各部门人员进行安全教育，提升员工的安全观念，达到全面安全培训教育的要求。四是动员全厂员工每月定期对安全隐患进行彻底排查，对发现问题及整改作出相应奖励，每个月在安全会议里面作出确实的隐患排查与治理方案，提升全厂人员对安全意识的重视。“以点到面”彻底排查所有的设备及作业安全操作规程，无防护措施及防护不到位坚决不能作业，必须做好安全可靠的防护措施才能作业。五是重新修订安全生产事故应急预案，并定期按照相关要求做好相关应急演练工作，要求每人都能熟练掌握相应的应急救援知识。

## （二）事故发生地部门、行业主管部门落实防范和整改措施工作情况

属地清远民族工业园管委会一是围绕《清远民族工业园安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》，组织开展园区内安全生产专项整治，聚焦重点环节、重点事项精准实施安全监管检查，充分采取通报、约谈、曝光和移交等手段，配合市相关行业主管部门严厉打击各类违法违规

行为。二是督促企业主要负责人履行安全生产第一责任人职责，强化动火、吊装、高空、有限空间等危险作业人员资格审查和作业安全管理，建立健全从主要负责人到一线员工的全员安全生产责任制，明确企业所有人员承担的安全生产责任要与职务、岗位相匹配，签订符合实际的安全生产责任书，真正实现全员从“要我安全”到“我要安全”“我会安全”的转变，确保企业安全生产工作“层层负责、人人有责、各负其责”，有效形成园区管委会与企业安全生产工作“齐抓共管”的良好氛围。三是进一步加强园区工贸等行业领域安全监管和风险防控，严格金属冶炼新建项目准入，持续加强粉尘涉爆、有限空间作业、危险化学品使用等工贸领域安全专项整治，强化各行业动火、吊装、高空、有限空间等危险作业人员资格审查和作业现场安全管理，严查违法违规外包转包分包厂房、特种作业、建设工程项目等，督促企业加强承包方资质审查，并要求将外包外租等生产经营活动纳入本企业安全生产管理体系，加强统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的立即进行整改。园区管委会通过督查检查、约谈等方式方法，倒逼企业主要负责人履行安全生产职责，层层压实全员安全生产岗位责任。

安全监管部门连州市应急管理局一是系统推进提升安全监管执法效能。一方面制定年度执法计划，聚焦重大事故隐患深入推进精准执法。今年至今共检查企业 105 家、301 次，发出各类执法文书 330 份，责令整改 32 次，立案 16 宗，结案 10 宗。另一方面对重点领域、重点企业组织开展专家

指导帮扶服务，一年来共邀请专家 13 人次服务了 41 家企业。二是扎实开展专业培训，提升安全生产管理水平。邀请专家，组织部门和属地镇（乡）监管人员和企业主要负责人召开安全生产法律法规、重大事故隐患判定标准、粉尘涉爆和有限空间重点领域安全技术知识培训 6 次，提升监管执法队伍专业能力和企业发现、消除隐患的能力。三是创新开展普法宣传，提升从业人员安全素质。组织了 1 次 600 多人参加的，规格高、规模大、内容实、形式新主要面对一线员工的安全素质提升培训班。通过事故警示教育、专家贴近员工实操解读、员工亲身体会等形式，变“灌输式”培训为“参与式”培训，提高从业人员的安全意识、增加安全知识，从而全面提升安全素质。

#### **四、事故责任单位存在问题和措施建议**

评估组经对照梳理，发现整改措施落实情况存在一些问题，并针对问题建议措施如下：

（一）在车间现场多设置醒目警示标志。清远市宝晖新材料有限公司要加强精细化管理，在工作车间重点区域、关键部位、重要环节，针对可能存在的风险点，完善现场风险提示、警示设施，进一步加强工作现场管理。

（二）要加强务工人员安全培训教育。建议清远市宝晖新材料有限公司要确保公司员工得到充分有效安全培训和警示教育，员工饭堂要充分利用员工吃饭时间不间断播放相关安全生产警示教育短片使员工能够更清楚了解岗位风险和应急避险技能。

（三）要加强安全生产法的应用。持续把《中华人民共和国安全生产法》《广东省安全生产条例》贯穿到安全生产工作的全过程和各环节，不断提高安全生产管理的制度化、规范化、法治化水平，努力营造安全稳定的发展环境。

## 五、评估意见

根据属地清远民族工业园管委会、安全监管部門连州市应急管理局提供的清远市宝晖新材料有限公司相关整改材料及检查清远民族工业园管委会、连州市应急管理局整改情况，经综合评估后认为，事故责任单位认真吸取事故教训，查找问题和隐患到位，通过健全制度，压实责任，加强风险管控，强化现场管理，积极开展安全生产警示教育，提升安全生产意识，落实了事故各项责任追究和整改措施，进一步增强了安全生产工作的自觉性和主动性。

综上，事故报告中提出的整改措施基本落实。

连州保安清远市宝晖新材料有限公司“8·24”

一般物体打击事故评估小组

（代章）

2024年11月29日